

**Programme stratégique 2024-2029**

L'Union européenne a été fondée sur l'impératif consistant à assurer la paix en Europe, en s'appuyant sur la coopération, la solidarité et une prospérité économique commune. Cette promesse initiale continue à nous inspirer et est à la base de nos priorités pour une Europe forte et souveraine.

Le paysage politique mondial est actuellement remodelé par la concurrence stratégique, une instabilité mondiale croissante et les tentatives de saper l'ordre international fondé sur des règles. La Russie a ramené la guerre sur notre continent. Dans notre voisinage, la situation au Moyen-Orient est dramatique. Notre environnement naturel subit de plus en plus de dommages et de perturbations dus au changement climatique, à la perte de biodiversité et à la pollution. L'évolution rapide des nouvelles technologies offre des possibilités et peut présenter des risques.

Ces défis sans précédent nous ont conduits, au cours des cinq dernières années, à tracer de nouvelles voies pour notre coopération et notre intégration. Ensemble, nous avons fixé des objectifs clés pour lutter contre le changement climatique et établir un cadre ambitieux pour la transition numérique. Ensemble, nous avons mis au point et distribué des vaccins dans toute l'Europe et au-delà, et nous avons mis en place un grand fonds pour la relance en réaction à une pandémie qui a eu des effets imprévisibles sur nos sociétés. Ensemble, nous avons protégé nos économies pendant la crise énergétique. Et ensemble, nous apportons un soutien militaire et économique substantiel à l'Ukraine pour l'aider à se défendre face à la guerre d'agression menée par la Russie et à protéger la sécurité européenne. Mais nous n'allons pas nous arrêter là. Nous nous montrerons dignes de l'appel des fondateurs de l'Union et veillerons à ce que la créativité de nos réponses soit à la hauteur des défis qui nous attendent.

En tant qu'Union et en tant qu'États membres, nous conjuguons nos forces et nos ressources pour affronter les années à venir avec unité et détermination. Nous répondrons aux aspirations de nos citoyens. Nous renforcerons notre compétitivité et deviendrons le premier continent neutre pour le climat, en accomplissant avec succès les transitions climatique et numérique, sans laisser personne de côté. Nous nous attaquerons aux défis que posent les migrations. Nous assumerons la responsabilité nécessaire pour notre sécurité et notre défense et renforcerons notre capacité d'action afin de défendre nos intérêts et de peser davantage dans le monde. Nous jouerons un rôle de premier plan pour relever les défis mondiaux, en défendant vigoureusement le droit et les institutions internationaux, une gouvernance mondiale équitable, un multilatéralisme inclusif ainsi qu'une croissance et un développement durables.

Des économies sociales de marché robustes et compétitives seront le moteur de la réalisation de nos ambitions. Dans le monde éminemment compétitif qui est le nôtre aujourd'hui, nous devons libérer l'esprit d'entreprise européen. L'Europe est un continent de personnes qui agissent, créent et innovent. Faire confiance à nos entreprises pour transformer les risques en opportunités stimulera les investissements et la croissance économique et placera l'Europe à l'avant-garde mondiale des industries et des technologies écologiques et numériques.

Nos valeurs et l'État de droit sont notre boussole, au niveau tant interne qu'externe. Ils constituent le fondement d'une Union plus forte, plus prospère et plus démocratique pour nos citoyens.

Le Conseil européen convient des priorités ci-après et invite le Parlement européen, le Conseil et la Commission à les mettre en œuvre au cours du prochain cycle institutionnel, en respectant l'équilibre institutionnel des pouvoirs prévu par les traités ainsi que les principes d'attribution, de subsidiarité et de proportionnalité. Le prochain cadre financier pluriannuel de l'Union devra tenir compte de ces priorités, de sorte que le budget de l'UE soit adapté à l'avenir et que des réponses européennes soient apportées aux défis européens. À cet égard, nous travaillerons à l'introduction de nouvelles ressources propres.

## **Une Europe libre et démocratique**

### *Défendre les valeurs européennes au sein de l'Union*

Nos valeurs constituent notre force. Nous continuerons à protéger et à promouvoir nos valeurs fondatrices – le respect de la dignité humaine, la liberté, la démocratie, l'égalité, l'État de droit et le respect des droits de l'homme, y compris les droits des personnes appartenant à des minorités –, qui restent la pierre angulaire de notre Union.

Nous promouvons et protégeons le respect de l'État de droit, socle de la coopération européenne, en défendant les principes d'objectivité, de non-discrimination et d'égalité de traitement des États membres. Nous renforcerons notre résilience démocratique, notamment en approfondissant la participation des citoyens, en protégeant la liberté et la pluralité des médias et de la société civile, en luttant contre l'ingérence étrangère et en déjouant les tentatives de déstabilisation, y compris celles qui reposent sur la désinformation et les discours de haine. Nous renforcerons le débat démocratique et veillerons à ce que les géants du numérique prennent leurs responsabilités pour ce qui est de préserver le dialogue démocratique en ligne. Nous promouvons notre diversité et notre patrimoine culturels.

### *Rester fidèles à nos valeurs au niveau mondial*

L'Union européenne continue d'être le défenseur le plus ardent de l'ordre juridique international, en apportant un soutien sans faille aux Nations unies et en veillant constamment au respect des principes consacrés par la charte des Nations unies. En particulier, l'Union européenne poursuivra ses efforts pour promouvoir, au sein de toutes les enceintes internationales, la paix, la justice et la stabilité mondiales ainsi que la démocratie, l'universalité des droits de l'homme et la réalisation des objectifs de développement durable. Nous nous efforcerons de réformer le système multilatéral, en le rendant plus inclusif et plus efficace.

## **Une Europe forte et sûre**

### *Assurer une action extérieure cohérente et influente*

Le monde qui nous entoure est devenu plus conflictuel, plus transactionnel et plus incertain. Nous nous adapterons à une situation en constante mutation, en affirmant l'ambition de l'Union européenne et son rôle d'acteur stratégique mondial dans le nouveau contexte géopolitique multipolaire.

L'invasion à grande échelle de l'Ukraine est également une attaque contre une Europe libre et démocratique. L'Union européenne se tiendra aux côtés de l'Ukraine dans la lutte menée par celle-ci pour conserver son indépendance et sa souveraineté et retrouver son intégrité territoriale à l'intérieur de ses frontières internationalement reconnues. Nous soutiendrons également sa reconstruction et la recherche d'une paix juste. Nous intensifierons nos travaux visant à renforcer la sécurité, la stabilité, la paix et la prospérité dans notre voisinage et au-delà.

Nous nous concerterons étroitement avec nos partenaires et mettrons en place des partenariats stratégiques mutuellement avantageux en vue de relever les défis communs. Nous mettrons à profit, d'une manière bien coordonnée, les politiques tant internes qu'externes de l'UE dans l'intérêt de l'Union.

*Renforcer notre sécurité et notre défense et protéger nos citoyens*

L'Europe doit être un espace où chacun est et se sent libre et en sécurité. L'Union européenne et ses États membres ont pris des mesures audacieuses pour renforcer la préparation et les capacités de l'Union en matière de défense, y compris par une augmentation des dépenses en la matière. En ce qui concerne l'avenir, nous augmenterons et améliorerons ensemble nos investissements de manière substantielle, réduirons nos dépendances stratégiques, accroîtrons nos capacités et renforcerons la base industrielle et technologique de défense européenne en conséquence.

En vue d'accroître notre sécurité, nous devons disposer d'une base économique solide. Nous mobiliserons les instruments nécessaires pour renforcer notre sécurité et la protection de nos citoyens ainsi que pour faire face aux nouvelles menaces émergentes. Nous renforcerons l'interopérabilité entre les forces armées européennes. Nous améliorerons d'urgence les conditions permettant le développement de l'industrie européenne de la défense en créant un marché européen de la défense mieux intégré ainsi qu'en promouvant les acquisitions conjointes. Nous nous félicitons des projets phares et des initiatives en matière de défense mis en place par les États membres. Nous améliorerons l'accès aux financements publics et privés en envisageant toutes les solutions, notamment par le renforcement du rôle de catalyseur du Groupe Banque européenne d'investissement.

Une Union européenne plus forte et plus capable dans le domaine de la sécurité et de la défense contribuera positivement à la sécurité globale et transatlantique et est complémentaire à l'OTAN, qui reste, pour les États qui en sont membres, le fondement de leur défense collective. Nous coopérerons avec les partenaires transatlantiques et l'OTAN, dans le plein respect des principes énoncés dans les traités et fixés par le Conseil européen, sans préjudice du caractère spécifique de la politique de sécurité et de défense de certains États membres et en tenant compte des intérêts de tous les États membres en matière de sécurité et de défense.

Afin de renforcer la sécurité au sein de l'Union, nous lutterons contre la criminalité hors ligne et en ligne et préviendrons et combattrons la corruption, en ayant recours à tous les outils de coopération des services répressifs et judiciaires dont dispose notre Union. Nous lutterons avec détermination contre la criminalité organisée et perturberons la circulation des profits illicites provenant d'activités criminelles transfrontières. Nous lutterons contre les tentatives de poser les ferments de la division, de la radicalisation, du terrorisme et de l'extrémisme violent.

L'Union européenne renforcera ses capacités de résilience, de préparation, de prévention des crises et de réaction, dans le cadre d'une approche "tous risques" englobant l'ensemble de la société, afin de protéger nos citoyens et nos sociétés contre des crises diverses, y compris les catastrophes naturelles et les urgences sanitaires. Nous intensifierons notre réponse collective contre la cyberguerre et la guerre hybride, les manipulations et l'ingérence étrangères ainsi que les menaces qui pèsent sur nos infrastructures critiques. Nous accorderons une attention particulière au renforcement de la résilience sociétale.

*Se préparer à une Union élargie et plus forte*

La nouvelle réalité géopolitique met en exergue l'importance de l'élargissement en tant qu'investissement géostratégique dans la paix, la sécurité, la stabilité et la prospérité. Le processus d'élargissement connaît un nouveau dynamisme. Tant l'UE que les pays qui aspirent à en devenir membres ont désormais la responsabilité de tirer le meilleur parti de cette occasion et de le faire savoir clairement.

L'Union européenne suivra une approche de l'adhésion fondée sur le mérite, assortie d'incitations concrètes. Elle aidera les pays qui aspirent à devenir membres à satisfaire aux critères d'adhésion au moyen d'instruments appropriés, et elle aura recours à toutes les possibilités afin de faire avancer encore l'intégration progressive. Elle encouragera également les efforts de réforme, notamment en ce qui concerne l'État de droit, ainsi que l'intégration régionale, les relations de bon voisinage, la réconciliation et le règlement des différends bilatéraux.

Parallèlement, l'Union européenne entreprendra les réformes internes nécessaires pour faire en sorte que nos politiques soient adaptées à l'avenir et financées de manière durable et que les institutions de l'UE continuent à fonctionner et agir de manière efficace.

*Adopter une approche globale en matière de migrations et de gestion des frontières*

La libre circulation des citoyens au sein de l'UE est une réalisation fondamentale de l'Union européenne et elle suppose le bon fonctionnement de l'espace Schengen. Cette liberté s'accompagne de la responsabilité partagée de respecter et de mettre en œuvre nos obligations communes et de protéger efficacement les frontières extérieures de l'UE. Il s'agit d'une condition sine qua non pour garantir la sécurité et assurer le maintien de l'ordre public, conformément à nos principes et valeurs.

Dans le cadre de son approche fondée sur des partenariats globaux, l'Union européenne continuera de coopérer de manière mutuellement avantageuse avec les pays d'origine et de transit. Ensemble, nous nous attaquerons aux défis à long terme que constituent la migration irrégulière et ses causes profondes, et nous travaillerons sur les retours. Nous étudierons également les possibilités en matière de migrations, y compris par des voies légales. Nous lutterons contre les réseaux de passeurs et casserons le modèle économique de ceux qui tirent profit de ce commerce inhumain. Nous étudierons de nouveaux moyens de prévenir et de combattre la migration irrégulière. Nous trouverons des solutions communes à la menace que la migration instrumentalisée représente pour la sécurité.

## **Une Europe prospère et compétitive**

*Renforcer notre compétitivité*

Nous sommes déterminés à renforcer la base de notre compétitivité à long terme et à améliorer le bien-être économique et social des citoyens. Nous nous emploierons à augmenter leur pouvoir d'achat, à créer des emplois de qualité et à veiller à la qualité des biens et des services en Europe. Nous renforcerons notre souveraineté dans les secteurs stratégiques et ferons de l'Europe une puissance technologique et industrielle, tout en promouvant une économie ouverte. Nous comblerons nos écarts en matière de croissance, de productivité et d'innovation par rapport à nos partenaires et principaux concurrents à l'échelle internationale. Cela nécessite un effort d'investissement collectif important, mobilisant des fonds tant publics que privés, y compris par l'intermédiaire de la Banque européenne d'investissement.

Notre principal atout dans cette entreprise est le marché unique, moteur à long terme de prospérité et de convergence, qui permet des économies d'échelle. Nous continuerons donc à l'approfondir, notamment dans les domaines de l'énergie, de la finance et des télécommunications. Nous supprimerons les obstacles qui subsistent, notamment en ce qui concerne les services et les biens essentiels, et veillerons à l'égalité d'accès au marché unique grâce à une meilleure connectivité. Nous veillerons à un cadre équilibré et efficace en matière d'aides d'État et de concurrence pour préserver l'intégrité du marché unique et des conditions de concurrence équitables. Les PME resteront au cœur du tissu économique et social européen.

Afin de libérer le potentiel d'investissement nécessaire, nous accélérerons l'intégration financière en réalisant l'union des marchés des capitaux et en achevant l'union bancaire. Nous créerons des marchés européens des capitaux véritablement intégrés, qui soient accessibles et attrayants pour tous les citoyens et entreprises et profitent à tous les États membres.

Tirant les leçons de notre expérience, nous ne permettrons pas qu'il soit porté atteinte à nos marchés ouverts. Nous défendrons fermement le rôle central de l'OMC et poursuivrons une politique commerciale ambitieuse, solide, ouverte et durable qui permette des accords commerciaux équitables, ouvre les marchés des pays tiers aux entreprises de l'UE, défende les intérêts de celle-ci, permette le développement de chaînes d'approvisionnement résilientes et fiables, garantisse des conditions de concurrence véritablement équitables et crée des possibilités d'accès réciproque au marché. Nous renforcerons notre sécurité économique, réduirons les dépendances préjudiciables et diversifierons et sécuriserons les chaînes d'approvisionnement stratégique, notamment en améliorant notre sûreté maritime. Nous consoliderons nos propres capacités dans des secteurs sensibles et des technologies clés de demain, tels que la défense, l'espace, l'intelligence artificielle, les technologies quantiques, les semi-conducteurs, la 5G/6G, la santé, les biotechnologies, les technologies "zéro net", la mobilité, les produits pharmaceutiques, les substances chimiques et les matériaux avancés. À cette fin, il est essentiel de promouvoir l'innovation et la recherche, ainsi que de mettre à profit des outils tels que les marchés publics.

#### *Assurer le succès de la double transition écologique et numérique*

Sur la voie de la neutralité climatique d'ici 2050, nous ferons preuve de pragmatisme et exploiterons le potentiel qu'offrent les transitions écologique et numérique afin de créer les marchés, les industries et les emplois de qualité de demain. Nous fournirons un cadre stable et prévisible et créerons un environnement plus favorable à l'augmentation de la capacité de production de l'Europe pour les technologies et produits "zéro net". Nous investirons dans de vastes infrastructures transfrontières dans les domaines de l'énergie, de l'eau, des transports et des communications.

Nous nous emploierons à réaliser une transition climatique juste et équitable, dans le but de rester compétitifs à l'échelle mondiale et d'accroître notre souveraineté énergétique. En accélérant la transition énergétique, nous mettrons en place une véritable union de l'énergie, garantissant la fourniture d'une énergie abondante, abordable et propre. Cela nécessitera une électrification ambitieuse utilisant toutes les solutions "zéro net" et à faibles émissions de carbone, ainsi que des investissements dans les réseaux, le stockage et les interconnexions. Nous développerons une économie plus circulaire et économe en ressources, en faisant progresser le développement industriel de technologies propres, en tirant pleinement parti de la bioéconomie et en adoptant une mobilité propre et intelligente reposant sur une infrastructure de réseau adaptée. Cela augmentera le revenu réel et le pouvoir d'achat, améliorant ainsi le niveau de vie de tous les citoyens de l'UE.

Nous mettrons à profit le potentiel inexploité des données, favoriserons leur interopérabilité et encouragerons les investissements dans des technologies numériques révolutionnaires en Europe, en faisant progresser leur application dans l'ensemble de l'économie, tout en garantissant le respect de la vie privée et la sécurité. Il faudra pour cela des infrastructures numériques de pointe. En nous appuyant sur l'identité numérique de l'Union, nous créerons de nouveaux services en ligne de qualité à l'échelle de l'UE.

L'Union européenne promouvra un secteur agricole compétitif, durable et résilient, qui continue d'assurer la sécurité alimentaire. Nous nous ferons les défenseurs de communautés rurales dynamiques et renforcerons la position des agriculteurs dans la chaîne d'approvisionnement alimentaire. Nous continuerons à protéger la nature et à inverser la dégradation des écosystèmes, y compris des océans. Nous renforcerons la résilience dans le domaine de l'eau à travers l'Union.

*Promouvoir un environnement propice à l'innovation et favorable aux entreprises*

Dans une économie toujours davantage fondée sur la connaissance et les données et dans un marché mondial et compétitif, l'Europe accompagnera, encouragera et fera croître ses entreprises et son industrie, attirera et retiendra les talents et restera un lieu attrayant pour les investissements.

Nous stimulerons la capacité de recherche et d'innovation de l'Europe dans les technologies émergentes et génériques, y compris à des fins de double usage. Afin de parvenir à la puissance industrielle dans des secteurs clés, l'Union doit également préserver une concurrence loyale, lutter contre les pratiques déloyales et assurer des conditions de concurrence équitables tant à l'intérieur de ses frontières qu'à l'échelle mondiale.